

Отчет постоянно действующего коллегиального органа управления Союза (Совета Союза) и исполнительного органа Союза (Генерального Директора Союза) о деятельности Общероссийского межотраслевого объединения работодателей - Союза строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» за 2020 г.

Общероссийское межотраслевое объединение работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» (далее – Союз «СтройСвязьТелеком» или Союз) - специализированная, отраслевая саморегулируемая организация, объединяющая высокотехнологичные организации. Организации-члены Союза «СтройСвязьТелеком» выполняют работы на особо опасных, технически сложных, уникальных объектах в области связи, информационных технологий, автоматизированных систем управления, навигации, инженерных систем и сетей. Осуществляют работы по организации строительства, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства при создании таких сложных организационно-технических систем как сооружения, объекты связи и информационных технологий, обеспечивающие передачу, прием, обработку и хранение больших объемов данных, различных видов информации в условиях развития цифровой экономики.

Особенности деятельности Союза «СтройСвязьТелеком» в 2020 г.

Распространение новой коронавирусной инфекции повлияло на развитие всех сфер отечественной экономики. В сложившихся условиях Союз «СтройСвязьТелеком» активно приступил к поддержке своих членов.

Первой и самой главной задачей стало обеспечение непрерывной деятельности Союза в условиях пандемии. В первые 2 недели после введения на территории Москвы локдауна, Союз оформил всю разрешительную документацию и обеспечил поочередное присутствие в офисе экспертов организационно-правового отдела, что дало возможность организациям-членам Союза оперативно получать выписки из реестра, счета на оплату членских взносов и взносов в компенсационные фонды, справки о непрерывности деятельности, и прочие необходимые документы.

Под влиянием пандемии у экспертов Союза значительно увеличился объем работы по всем основным направлениям деятельности: регуляторной, информационной и экспертной. Для Руководства Союза и всех сотрудников Союза достаточно оперативно был организован удаленный доступ к рабочим местам, позволяющий полноценно оказывать поддержку членам Союза в достаточно непростой сложившейся ситуации. Единственное существенное изменение в порядке работы Союза – эксперты приостановили проверки деятельности по отчетам за прошедший период. В 2020 году, в основном, были проведены только камеральные проверки соответствия фактического совокупного размера обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого организацией – членом Союза был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств.

В течение 2020 года Союз осуществлял большое количество информационных рассылок и публикаций на сайте, связанных с нормативно - правовым регулированием деятельности строительной отрасли в условиях пандемии. Статистика поступивших и отработанных обращений от организаций-членов Союза показала, что эксперты организационно-правового отдела оказались готовы предоставлять необходимый уровень поддержки, в том числе информационной, компаниям.

Главные цели Союза «СтройСвязьТелеком» в 2020 году:

- объединение компетентных организаций;
- содействие в обеспечении безопасности и качества работ, реализации мер по предупреждению причинения вреда, нарушению договорных обязательств;
- совершенствование государственной политики, законодательства Российской Федерации, создание цивилизованного рынка;
- содействие организациям-членам Союза «СтройСвязьТелеком» в соответствии их деятельности действующему законодательству;
- поддержка деятельности организаций-членов Союза во взаимодействии с ассоциациями (союзами), национальными объединениями, органами государственной власти (Ростехнадзор, МЧС России, Минстрой России, Минцифра России и др.) в получении разрешительных документов, обучении, аттестации специалистов;
- оказание содействия в повышении репутации организаций-членов Союза «СтройСвязьТелеком».

Принятые Стратегия развития и приоритетные направления деятельности Союза «СтройСвязьТелеком» на 2018-2020 гг. выполнены. Вместе с тем, на законодательном уровне продолжают существовать нормы, регулирующие деятельность участников саморегулирования, противоречащие Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, ограничивают возможность участников института саморегулирования влиять на эффективность, конкурентоспособность экономики, регулирование экономических отношений.

- Союзом «СтройСвязьТелеком» проведена большая работа по исследованию гражданско-правового регулирования отношений участников саморегулирования, выявлены правовые проблемы, разработаны рекомендации по совершенствованию действующего законодательства для повышения эффективности института саморегулирования. Предложения по реформе саморегулирования, принятию антикризисных мер были направлены в Правительство Российской Федерации, органы государственной власти.

Стратегия развития и приоритетные направления деятельности на 2018-2020 гг. включают в себя 14 основных задач:

- консолидация компетентных организаций – участников работ на объектах связи и информационных технологий;
- координация взаимодействия организаций-участников работ на объектах связи и информационных технологий;
- выработка совместных правил предпринимательской деятельности;
- создание условий для деятельности компетентных, добросовестных, профессиональных организаций;
- защита деятельности организаций – членов Союза «СтройСвязьТелеком»;
- разработка мер по предупреждению причинения вреда при выполнении работ на объектах капитального строительства, инженерной инфраструктуры;
- разработка мер по уменьшению риска причинения вреда деятельности членов саморегулируемой организации;
- повышение конкурентоспособности деятельности организаций-членов Союза;
- совершенствование систем менеджмента и повышение эффективности кадрового потенциала;
- разработка и реализация антикоррупционных мер;
- развитие квалификаций руководителей и специалистов организаций-членов Союза;
- повышение эффективности образовательных программ, качества подготовки выпускников учебных заведений;

- содействие приоритетному развитию саморегулируемых организаций в Российской Федерации;
- реализация приоритетных направлений развития Союза «СтройСвязьТелеком».

Главные результаты деятельности Союза «СтройСвязьТелеком» в 2020 г.

➤ Организации-члены Союза не допустили случаев причинения вреда жизни и здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами саморегулируемых организаций.

➤ По мнению аудиторской компании ООО «Потенциал - аудит», представленная финансовая отчетность отражает достоверно во всех существенных аспектах финансовое положение Союза по состоянию на 31.12.2020 г., а также его финансовые результаты о движении денежных средств за 2020 год в соответствии с Российскими стандартами бухгалтерского учета (РСБУ).

➤ Результат проверки Ревизионной Комиссии подтверждает достоверность данных, содержащихся в бухгалтерской и финансовой отчетности, а также иных документах Союза; подтверждают целевое использование средств Союза при осуществлении им финансово-хозяйственной деятельности в 2020 году; подтверждают отсутствие нарушений порядка ведения бухгалтерского учета и предоставление финансовой отчетности, требуемой действующим законодательством Российской Федерации.

➤ Деятельность Союза «СтройСвязьТелеком» соответствует международному стандарту управления ISO 9001-2015.

➤ Совет Союза «СтройСвязьТелеком» осуществлял свою деятельность под руководством Председателя Совета, Заслуженного работника связи Российской Федерации, Генерал-лейтенанта запаса Хрупова Владимира Афанасьевича.

Состав Совета Союза в 2020 году:

- Вронц Александр Петрович – независимый эксперт (генеральный директор СРО Союз «ПроектСвязьТелеком»);
- Давыдов Владислав Владимирович – независимый эксперт (генеральный директор АО «ИскраУралТел»);
- Заболотный Игорь Викторович (генеральный директор ООО «Исател»);
- Кириллов Александр Иванович (Председатель совета директоров ООО «Телеком XXI век»);
- Кленин Сергей Евгеньевич (директор Бизнес-единицы Москва ООО «ИК «СИБИНТЕК»);
- Иванов Олег Анатольевич - независимый эксперт (Заместитель Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ);
- Федулова Ирина Вилисовна (генеральный директор ОАО «АСВТ»);
- Марков Дмитрий Александрович – независимый эксперт (директор по направлению информационной инфраструктуры АНО «Цифровая Экономика»);
- Русских Алексей Юрьевич – независимый эксперт (Член Совета Федерации Федерального Собрания);
- Чернышов Юрий Иванович (генеральный директор ООО «Компьюлинк Интеграция»);
- Лепский Константин Эдуардович (зам. генерального директора ООО «Строительная компания телеком»).

В 2020 году деятельность Союза «СтройСвязьТелеком» также осуществляли:

- Дисциплинарная комиссия, Председатель - Лепский Константин Эдуардович, представитель ООО «Строительная компания телеком»;
- Контрольная комиссия, Председатель – Кириллов Александр Иванович, представитель ООО «Телеком XXI век»;
- Ревизионная комиссия, Председатель – Залогин Михаил Юрьевич, Генерал-полковник запаса, Советник Генерального директора АО «Воен Телеком».
- Аттестационная комиссия, Председатель - Марков Дмитрий Александрович, представитель АНО «Цифровая Экономика».

Деятельность Союза «СтройСвязьТелеком» обеспечивалась:

- Центром контроля деятельности организаций, руководитель – Рущкая Ольга Михайловна;
- Центром аттестации и развития квалификаций, Руководитель – Казакова Наталья Евгеньевна;
- Центром ИТ, контроля и управления персоналом, Руководитель – Мхитарян Александр Юрьевич.

Результаты деятельности Союза «СтройСвязьТелеком»:

- обеспечение соответствия деятельности организаций-членов Союза действующему законодательству в области саморегулирования;
- в состав Союза входят 111 организаций-членов Союза, подтвердивших соответствие своей деятельности установленным требованиям;
- в составе Союза - 66 организации участвующие в Компенсационном фонде обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО);
- активное участие в формировании Национального реестра специалистов;
- оказание содействия организациям-членам Союза, руководителям и специалистам по включению их в Национальный реестр специалистов НОСТРОЙ.
- 50 организаций-участников Союза имеют статус «Добросовестный член», действуют в соответствии с Положением «О профессиональной и деловой этике» Союза «СтройСвязьТелеком» и статусе «Добросовестный член» Союза «СтройСвязьТелеком».

Требования к профессиональной и деловой этике членов Союза «СтройСвязьТелеком»:

- соблюдение действующего законодательства в области саморегулирования в строительстве;
- соответствие требованиям, утвержденным внутренними документами Союза;
- обеспечение качественного выполнения работ и услуг;
- обеспечение охраны труда и безопасных условий организации производственной деятельности;
- обеспечение безопасности организационных и технологических процессов;
- обеспечение охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений, объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ при выполнении работ и оказании услуг;
- соблюдение налогового законодательства;
- обеспечение проведения работ по повышению энергоэффективности;
- обеспечение постоянного совершенствования своей деятельности;
- обеспечение информационной открытости своей деятельности;
- обеспечение инновационного развития;
- забота о повышении репутации своей организации и репутации Союза;

- способность демонстрировать свою приверженность правилам профессиональной и деловой этики и требованиям Положения «О профессиональной и деловой этике» Союза «СтройСвязьТелеком» и статусе «Добросовестный член» Союза «СтройСвязьТелеком».

Основными критериями оценки выполнения членами Союза требований вышеуказанного Положения являются:

- документальное подтверждение соответствия законодательным требованиям, правилам саморегулирования и стандартам Союза, а также условиям членства по результатам планового контроля деятельности организации со стороны Союза в течение двух последних лет;
- отсутствие случаев причинения ущерба третьим лицам в результате работ, выполняемых организацией;
- отсутствие обоснованных претензий со стороны клиентов организаций-членов Союза «СтройСвязьТелеком».

Деятельность Союза «СтройСвязьТелеком» в 2020 г. в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса РФ была направлена **как на достижение целей, установленных в части соответствия действующему законодательству:**

- сохранение сформированных компенсационных фондов возмещения вреда и обеспечения договорных обязательств;
- организация работ по включению специалистов и руководителей организаций – членов Союза в Национальный реестр специалистов по организации строительства;
- сохранение средней численности организаций-членов СРО путем привлечения в Союз новых компаний;

так и на достижение постоянных основных целей:

- организация работ по предотвращению причинения вреда, содействие членам Союза в предупреждении и недопущении причинения вреда жизни или здоровью физических лиц, имуществу физических или юридических лиц, государственному или муниципальному имуществу, окружающей среде, жизни или здоровью животных и растений, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации вследствие недостатков работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства и выполняются членами Союза;
- содействие повышению качества строительных работ, выполняемых членами Союза;
- совершенствование системы контроля;
- организация имущественной ответственности;
- объединение, представление и защита общих интересов юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, работы и/или предпринимательская деятельность которых непосредственно связана с осуществлением строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства;
- представительство законных интересов и защита прав своих членов в сфере социально-трудовых отношений и связанных с ними экономических отношений с профессиональными союзами и их объединениями, органами государственной власти, органами местного самоуправления;
- содействие членам Союза в расширении и развитии их предпринимательской деятельности в сфере строительства и предоставления телекоммуникационных услуг;

- организация взаимодействия с органами государственного управления,

Союз «СтройСвязьТелеком» и его члены постоянно участвуют в разработке и совершенствовании государственной политики, проектов законодательных и нормативных документов в области строительства, а также методических документов, позволяющих его членам обеспечивать безопасность и качество проводимых работ, повышать эффективность управления производственными процессами.

Организация совместной деятельности на основе вышеизложенных целей и положений позволяет обеспечить соответствие деятельности членов Союза требованиям законодательства Российской Федерации, нормативным документам Правительства РФ, Ростехнадзора, Минстроя России, других министерств и ведомств РФ.

Союз «СтройСвязьТелеком» постоянно взаимодействует с законодательными и исполнительными органами власти (Совет Федерации Федерального собрания РФ, Государственная Дума РФ, Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ, Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ, Министерство экономического развития РФ, Ростехнадзор и др.), некоммерческими и общественными организациями по вопросам, входящим в компетенцию Союза.

Функции исполнительного органа Союза «СтройСвязьТелеком» осуществляет генеральный директор, доктор экономических наук, академик международной академии информатизации, заслуженный работник связи и информации Российской Федерации, автор более 500 публикаций в области права и управления Юрий Иванович Мхитарян:

- Председатель Правления МОО «ФССБК» (Межрегиональная общественная организация «Федерация содействия развитию саморегулирования и обеспечения безопасности и качества работ в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства»;

- Помощник члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации Русских Алексея Юрьевича;

- Член Экспертного Совета при Комитете Госдумы РФ по транспорту и строительству;

- Член Экспертного Совета при Комитета ГД РФ по образованию и науке;

- Сопредседатель Общественного движения «Россия- новое качество роста»;

- Член Совета ТПП РФ по саморегулированию предпринимательской и профессиональной деятельности;

- Член Научно-технического совета (НТС) Ростехнадзора.

- Член Комитета по строительству в Общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ».

- Председатель Общественного проекта «За эффективную систему саморегулирования в строительной отрасли».

Союз «СтройСвязьТелеком» в числе наиболее компетентных саморегулируемых организаций существует с 2009 года. Организации-члены Союза не допускают случаев причинения вреда при выполнении работ на объектах капитального строительства, инженерной инфраструктуры. Союз «СтройСвязьТелеком» открыт для всех компетентных организаций, которые хотят подтвердить свое соответствие требованиям законодательства Российской Федерации и успешно вести свою

деятельность в области строительства. Союз «СтройСвязьТелеком» объединяет наиболее компетентные организации, выполняющие работы в области связи и ИТ.

Организация работ по техническому регулированию деятельности членов Союза «СтройСвязьТелеком» осуществляется как организациями – членами Союза, так и самим объединением. Союз «СтройСвязьТелеком» постоянно осуществляет проверку своей деятельности, применяя различные формы внешнего и внутреннего аудита. Система менеджмента качества Союза соответствует требованиям международного стандарта ГОСТ Р ИСО 9001-2015. **Вместе с тем, 90% организаций-членов Союза применяют в своей деятельности и сертифицировали системы менеджмента на соответствие требованиям международных стандартов.**

Организация работ по совершенствованию систем менеджмента качества, охраны труда, окружающей среды, социальной ответственности, противодействия коррупции повышают репутацию организаций-членов Союза и саморегулируемой организации Союз «СтройСвязьТелеком», а также обеспечивают имущественную ответственность организаций-членов Союза. Как показывает анализ, членство в Союзе «СтройСвязьТелеком» является гарантией безопасности и качества.

Союз «СтройСвязьТелеком» последовательно выступает за приведение норм Градостроительного кодекса РФ в соответствие с нормами права Гражданского кодекса РФ, Конституции РФ.

Союз «СтройСвязьТелеком» постоянно консультирует своих членов по возможности совершенствования деятельности, повышению эффективности систем управления.

Проводится постоянная работа по разработке вопросов приоритетного развития саморегулируемых организаций в экономике, осуществляется взаимодействие с Межрегиональной общественной организацией «Федерация содействия развитию саморегулируемых организаций и обеспечению безопасности и качества работ в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства» (МОО «ФССБК»), Национальной ассоциацией регулирования качества инфокоммуникаций.

В Союзе «СтройСвязьТелеком» разработаны и реализованы меры по обеспечению информационной открытости своей деятельности для членов Союза, общества, государственных органов контроля.

Союзом постоянно анализируются поступившие предложения от входящих в его состав организаций, а также отзывы о деятельности СРО.

К наиболее важным итогам по всем направлениям деятельности Союза в 2020 следует отнести следующие результаты.

1. Достижение целей, установленных в части соответствия действующему законодательству

1.1. Компенсационные фонды Союза «СтройСвязьТелеком»

В соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации Союзом «СтройСвязьТелеком» сформированы и размещены на специальных банковских счетах в ПАО «Сбербанк» **компенсационный фонд возмещения вреда (КФ ВВ)** (ст.ст. 55.4, 55.16) и **компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств (КФ ОДО)** (ч.4 ст. 55.4).

В 2020 году из компенсационного фонда возмещения вреда Союза и компенсационного фонда ОДО средства не перечислялись.

На 31.12.2020 года размер компенсационного фонда возмещения вреда Союза составляет 51 200 000 руб.

В соответствии с количеством организаций - членов Союза, подавших заявление о намерении принять участие в заключении договоров строительного подряда с использованием конкурентных способов заключения договоров (**66 организации**) и заявленными уровнями ответственности на **31.12.2020 года размер компенсационного фонда обеспечения договорных обязательств Союза составляет 114 725 000 руб.**
Общий объем средств компенсационных фондов Союза – 165 925 000 руб.:

1.2. Организация работ по включению специалистов и руководителей организаций – членов Союза в Национальный реестр специалистов по организации строительства

В соответствии с требованиями Федерального закона № 372-ФЗ от 03.07.2016 года, с 01 июля 2017 года вступили в силу новые требования к специалистам и руководителям строительных компаний – членов СРО.

Организационно-правовым отдел совместно с Центром по аттестации и развитию квалификаций проводится комплексная работа, состоящая из следующих этапов:

- разработаны, внедрены, прошли успешную проверку и утверждены Ростехнадзором в августе 2017 года квалификационные стандарты, определяющие характеристики квалификации (требуемые уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности) в отношении следующих категорий специалистов:

- Квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт.

- Квалификационные требования к специалистам по организации строительства (главным инженерам проектов).

- Квалификационные требования к прочим инженерно-техническим работникам, участвующим в строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.

- разработана, размещена на сайте Союза и разослана в организации-члены Союза Памятка заявителям, в которой описаны основные этапы по включению специалистов в НРС;

- экспертами Союза организована и постоянно проводится разъяснительная работа по вопросам подбора, обучения, аттестации специалистов перед включением в НРС;

- организованы и проводятся курсы повышения квалификации, учитывающие специфику законодательных требований в части включения специалистов в НРС (отдельно – для руководителей, отдельно - для специалистов, с учетом особо опасных и технически сложных видов работ и без, дистанционное и корпоративное обучение);

- эксперты Союза для всех организаций проводят проверку и оценку пакета документов заявителей перед подачей в НРС;

- эксперты Союза отслеживают изменение требований (перечня специальностей и т.д.), форм документов (заявление и т.д.) и размещают актуальную информацию на сайте Союза.

На 31.12.2020 года из 111 организаций-членов Союза:

- **полностью соответствуют требованиям по включению специалистов в НРС - 92 организаций (83% от общего количества)** (в 2017 году – 46 организаций из 111 – это 41% от общего количества; в 2018 году – 90 организаций из 114 – это 79% от общего количества, в 2019 году – 92 организации из 112 – это 83% от общего количества);

- имеют в штате только 1 специалиста, включенного в НРС, т.е. соответствуют законодательным требованиям не в полной мере - 10 организаций (9% от общего количества организаций);
- направили документы по включению в НРС в НОСТРОЙ, но пока не получили ответа - 19 организаций (17% от общего количества);
- специалистов в НРС не заявили - 9 организаций (8% от общего количества)

В 2020 году, в условиях пандемии, штат многих организаций существенно изменился, но, тем не менее, оперативно происходил подбор и заявление в НРС новых специалистов. Экспертами организационно-правового отдела и специальными комиссиями Союза ведется постоянная работа по устранению данных нарушений, оказывается постоянная консультационная помощь, к организациям, не соответствующим установленным требованиям, применяются меры дисциплинарного воздействия.

2. Достижение постоянных основных целей

2.1. Организация работ по предупреждению причинения вреда жизни и здоровью людей, ущерба имуществу третьих лиц и окружающей среде вследствие недостатков работ, выполняемых членами Союза

Основными мероприятиями данного направления являются работы по подтверждению соответствия организации – члена Союза требованиям к членству в Союзе, стандартов, правил и других нормативных документов Союза на этапе их представления в Союз «СтройСвязьТелеком». Наиболее сложным этапом является определение соответствия представленных документов обязательным минимальным требованиям, установленным Градостроительным кодексом РФ, Постановлениями Правительства РФ, а также требованиям, утвержденным Общим собранием Союза по каждому виду работ.

Союзом разработаны и действуют следующие документы, регламентирующие условия членства в Союзе:

- Положение «О членстве в Общероссийском межотраслевом объединении работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком», в том числе о требованиях к членам, о размере, порядке расчета, а также порядке уплаты вступительного взноса, членских взносов» (утверждено Общим собранием 17.05.2018г., Протокол № 27);

- Положение о страховании членами Общероссийского межотраслевого объединения работодателей - Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» риска гражданской ответственности, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатков строительных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (утверждено Общим собранием 27.04.2017 г. № 24).

В Союзе «СтройСвязьТелеком» действуют следующие **нормативные документы, относящиеся к стандартам и правилам:**

- Квалификационные стандарты;
- СТАНДАРТЫ И ПРАВИЛА Общероссийского межотраслевого объединения работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» (Союз «СтройСвязьТелеком»).

Выполнение требований вышеперечисленных документов находится под постоянным контролем со стороны экспертов:

- Контрольной комиссии и Организационно-правового отдела - при рассмотрении подтверждающих документов по оформлению (переоформлению) права на выполнение тех или иных работ и при внесении изменений в ранее представленные документы;

- Контрольной комиссии и Центром контроля деятельности организаций-членов Союза - при проведении плановых проверок.

Членами Союза в основном, эти требования выполняются.

Внедрение национальных, международных стандартов управления позволяет повысить эффективность и конкурентоспособность участников Союза «СтройСвязьТелеком».

Эксперты саморегулируемой организации постоянно оказывают консультационную помощь по применению современных стандартов управления, снижающих риск причинения вреда и повышающих эффективность деятельности организаций-членов Союза.

2.2. Работа Союза по приему новых членов, открытию действующим членам права на участие в Компенсационном фонде ОДО, повышению заявленных уровней ответственности, подготовке выписок из Реестра Союза

Основой Союза «СтройСвязьТелеком» и главными потребителями его услуг являются члены Союза.

Работа с заявительными документами членов Союза ведется по следующим направлениям:

- прием новых членов Союза;
- оформление выписок из Реестра Союза;
- внесение изменений в состав ранее заявленных организацией сотрудников;
- повышение ранее заявленных уровней ответственности;
- присвоение права на ОДО;
- присвоение права выполнения работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах;
- переоформление выписки из реестра Союза, внесение изменений в базы данных в связи с изменениями реквизитов организации и других данных, указанных в выписке.

При рассмотрении заявительных документов организациям оказывается необходимая консультационная помощь по рациональному выбору заявляемых уровней ответственности, оптимизации состава заявленных сотрудников и правильному оформлению представленных документов.

В течение 2020 года Организационно-правовым отделом получено **423** входящих документа с заявлениями и обращениями организаций.

По всем поступившим обращениям подготовлено **148** официальных ответов в установленные сроки.

По **496** поступившим заявлениям экспертами Организационно-правового отдела проведена работа по оформлению выписок из Реестра членов Союза. **578** выписок из Реестра выдано в 111 обратившихся организаций.

Союз «СтройСвязьТелеком» в своей деятельности не допускает нарушения сроков рассмотрения поступивших документов.

Официальных жалоб в адрес Союза по оформлению документов не поступало.

2.3. Работа Совета Союза

Председателем Совета Союза в 2020 году проведено **21 заседание**, на которых принимались следующие решения:

по приему в члены Союза – **8 заседаний**;

по исключению из членов Союза – **5 заседаний**;

по утверждению внутренних документов и планов работ на 2020 год – **8 заседаний**.

2.4. Организация работ по контролю за выполнением членами Союза требований к членству в Союзе, технических регламентов, стандартов и правил Союза

2.4.1. Задача по обеспечению выполнения членами Союза минимальных требований, установленных законодательством РФ, являлась одной из основных задач, поставленных перед Союзом. Для ее решения деятельность органов управления и структурных подразделений Союза была направлена:

- на осуществление контроля деятельности организаций по выполнению установленных требований;
- принятие мер дисциплинарного воздействия к организациям, не выполняющим установленные требования;
- оказание организационной и методической помощи членам Союза для устранения выявленных нарушений.

2.4.2. Контроль деятельности членов Союза по выполнению ими законодательных требований Федерального закона № 372-ФЗ от 03.07.2016 года осуществлялся по следующим направлениям:

- организация и осуществление контроля деятельности членов Союза в ходе приема документов вновь вступающих организаций;
- проверка соответствия организаций требованиям к членству в Союзе при рассмотрении заявлений об изменении заявленного уровня ответственности;
- проверка соответствия организаций требованиям к членству в Союзе при рассмотрении заявлений об открытии права на участие в Компенсационном Фонде ОДО, права на выполнение работ на особо опасных, технически сложных и уникальных объектах;
- проведение плановых проверок деятельности членов Союза по выполнению ими законодательных требований Федерального закона № 372-ФЗ от 03.07.2016 года.

Эксперты организационно-правового отдела проводили консультационно-разъяснительную работу **с каждой вступающей организацией**, оказывали помощь в оформлении заявительных документов, в подборе сотрудников, в подготовке и подаче документов сотрудников в НРС.

По каждой принятой организации был оформлен акт соответствия/несоответствия законодательным требованиям.

Повышение заявленного ранее уровня ответственности может повлечь за собой увеличение количества заявленного персонала, необходимость проведения повышения квалификации и квалификационной аттестации. Эксперты организационно-правового отдела проводили разъяснительную работу **с каждой организацией, подавшей заявление на повышение уровня ответственности**, оказывали всестороннюю помощь и информационную поддержку.

В 2020 году, согласно Положению о проведении Общероссийским межотраслевым объединением работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» анализа деятельности своих членов на основании

информации, представляемой ими в форме отчетов и уведомлений, проведена работа по сбору отчетов о деятельности от организаций-членов Союза.

Разработана, утверждена, но не реализована в полной мере в связи с пандемией коронавируса программа контрольных мероприятий в 2020 году.

Полностью реализован первый этап программы контрольных мероприятий:

• Проверка соблюдения исполнения членами Союза «СтройСвязьТелеком» обязательств по договорам строительного подряда, заключенным с использованием конкурентных способов заключения договоров;

На данном этапе проверено 63 организации, принимающих участие в КФ ОДО. Проверки проводились по Уведомлениям, представленным организациями в марте-апреле 2020 года. Нарушений в части превышения организациями заявленных по ОДО уровней ответственности не выявлено.

Проверка соответствия заявленных уровней ответственности проводилась по данным, представленным на сайте zakupki.gov.ru. Также в НОСТРОЙ создана и функционирует сводная информационная база данных odo.nostroy.ru, в которой собирается информация по действующим и закрытым договорам, заключаемым по 223-ФЗ и 44-ФЗ, по специалистам в НРС, и прочая сводная информация для проведения СРО самоанализа в части соответствия основным законодательным требованиям. В 2020 году проверки проводились с использованием данной базы.

Второй этап контрольных мероприятий реализован частично, в отношении тех организаций, которые не проходили проверку в 2019 году.

В ходе подготовки отчетов и уведомлений эксперты оказывали консультационную помощь организациям по заполнению форм отчетов. В ходе рассмотрения представленных документов эксперты Организационно-правового отдела проводили многочисленные консультации с представителями организаций по доработке и переоформлению представленных документов с целью минимизации выявленных нарушений.

Материалы плановых проверок оформлены в виде актов и переданы в Контрольную комиссию. Всего оформлено – **15 актов** по представленным отчетам. При наличии у проверяемой организации нарушений, материалы передавались в Дисциплинарную комиссию для оформления предписаний или предупреждений об обязательном устранении выявленных нарушений.

Основные нарушения, которые остаются незакрытыми или выявляются вновь, относятся к следующим законодательным требованиям:

- наличие в штате организации по месту основной работы не менее 2 специалистов, включенных в НРС (ГрК РФ, ст. 55⁵ ч.6 п.2);

- наличие у руководителей, специалистов по организации строительства (ГИПов), специалистов повышения квалификации в области строительства не реже 1 раза в 5 лет (ППРФ № 559 от 11 мая 2017 года, ч.V п. 1(в));

- наличие у заявленных сотрудников квалификационного аттестата саморегулируемой организации (квалификационные стандарты Союза «СтройСвязьТелеком», утвержденные Протоколом № 38 от 06.06.2017 г.);

- несвоевременная уплата членских взносов в Союз (Положение о членстве в Союзе, утв. Протоколом Общего собрания Союза № 27 от 17 мая 2017 года, п. 7.4.1, Устав Союза, п. 6.6(8)).

В 2020 году в Контрольную комиссию поступали обращения от государственных надзорных органов о проведении плановых и внеплановых проверок организаций – членов Союза со стороны надзорных органов. Все обращения были рассмотрены,

поставлены на контроль, по каждому обращению организовано взаимодействие с организациями – членами Союза, отслежено устранение выявленных в процессе проведения проверок нарушений.

2.4.3. Реализация мер дисциплинарного воздействия при несоблюдении членами саморегулируемой организации требований

Плановые проверки на соответствие требованиям стандартов и внутренних документов Союза, условий членства в Союзе, стандартов НОСТРОЙ и норм законодательства Российской Федерации о градостроительной деятельности и техническом регулировании (комплексные плановые проверки) членов Союза «СтройСвязьТелеком»

На основании материалов плановых проверок, а также актов проверки соответствия представленных организациями документов установленным требованиям проведено:

- 3 заседания Дисциплинарной комиссии, решениями которых:
 - приостановлено право выполнения строительных работ 9 организациям – членам Союза;
 - возобновлено право выполнения строительных работ 2 организациям – членам Союза;
 - направлено в организации 12 предписаний.
- 5 заседаний Совета Союза, решениями которых:
 - исключены из членов Союза 10 организаций.

2.5. Организация повышения квалификации и проведение квалификационной аттестации сотрудников организаций-членов Союза

Задача по обеспечению соответствия работников членов Союза «СтройСвязьТелеком» квалификационным характеристикам, необходимым для осуществления трудовых функций по осуществлению строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в 2020 г. являлась для Союза одной из основных.

С целью обеспечения соответствия работников квалификационным характеристикам, необходимым для осуществления трудовых функций **Центр аттестации и развития квалификаций** (далее Центр) осуществлял в течение 2020 года следующие функции:

- организация квалификационной аттестации сотрудников, специалистов и руководителей компаний-членов Союза;
- организация учебных курсов, обучающих семинаров и других форм повышения квалификации для сотрудников компаний-членов Союза;
- организация участия представителей компаний-членов Союза в программах повышения квалификации, обучающих семинарах и курсах;
- осуществление мониторинга и системного анализа результатов деятельности Союза по повышению квалификации и профессиональной аттестации сотрудников, обеспечивающих безопасность и качество работ, выполняемых членами Союза.

В настоящий момент квалификационная аттестация работников – членов Союза проводится на соответствие требованиям Квалификационных стандартов Общероссийского межотраслевого объединения работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий (утверждены Ростехнадзором в августе

2017 года), во исполнение требований по разработке квалификационных стандартов саморегулируемых организаций, установленных Градостроительным кодексом Российской Федерации (ст. 55.5-1) и Федеральным законом «О саморегулируемых организациях» были разработаны и утверждены Советом Союза Квалификационные стандарты Общероссийского межотраслевого объединения работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий.

Квалификационные стандарты определяют характеристики квалификации (требуемые уровень знаний и умений, уровень самостоятельности при выполнении трудовой функции, дифференцированные в зависимости от направления деятельности), и были разработаны в отношении следующих категорий специалистов:

Квалификационные требования к индивидуальным предпринимателям, а также руководителям юридического лица, самостоятельно организующим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт.

Квалификационные требования к специалистам по организации строительства (главным инженерам проектов).

Квалификационные требования к прочим инженерно-техническим работникам, участвующим в строительстве, реконструкции, капитальном ремонте.

Для решения указанных задач в 2020 г.:

проведены организационные мероприятия по совершенствованию системы квалификационной аттестации в Союз «СтройСвязьТелеком»:

- в работе Аттестационной комиссии в качестве экспертов приняли участие 12 специалистов из числа представителей организаций-членов Союза, и приглашенные эксперты (специалисты строительной и телекоммуникационной отрасли);

всего проведено 11 заседаний Аттестационной комиссии;

Центром разработана и осуществляется следующая технология проведения квалификационной аттестации:

прием документов на аттестацию;

проверка полноты и правильности заполнения заявления;

контроль полноты представленных документов, подтверждающих уровень

образования, опыт работы, уровень знаний и навыков претендента на аттестацию по видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

подготовка заключений для Аттестационной комиссии;

подготовка протоколов заседаний Аттестационной комиссии;

подготовка протоколов аттестации каждого специалиста;

оформление аттестатов;

ведение Реестра выданных аттестатов;

подготовка и размещение на сайте информации об итогах заседания

Аттестационной комиссии;

подготовка и размещение на сайте Союза Реестра выданных

квалификационных аттестатов.

Аттестационной комиссией осуществляются:

- проверка соответствия образования, опыта работы, уровня знаний и навыков претендента на аттестацию квалификационным требованиям, установленным Союзом в требованиях к выдаче свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства;

- проверка соответствия представленных документов по видам работ, на которые сотрудник заявлен при получении свидетельства о допуске;

- проверка профессиональных знаний аттестуемого (подтверждается документами о повышении квалификации с приложением программы обучения) на соответствие видам работ, заявленных к аттестации;

- принятие решений об утверждении результатов экспертизы и о выдаче квалификационных аттестатов.

В случае установления документального подтверждения соответствия образования, опыта работы, оценки уровня знаний и навыков работника квалификационным требованиям аттестация специалистов осуществляется в заочной форме.

По состоянию на 31.12.2020 г. успешно прошел квалификационную аттестацию 101 сотрудник из 30 организаций.

В части развития общественно-государственного партнерства в области профессионального образования:

- Центром осуществляется постоянный мониторинг потребностей членов Союза в получении новых знаний, обучении, повышении квалификации, а также сбор и анализ данных об учебных заведениях дополнительного профессионального образования, проводящих повышение квалификации по программам, соответствующим потребностям и требованиям Союза.

- Проводится экспертиза и оценка профессиональных образовательных программ и их проектов, на предмет соответствия профессиональным стандартам и квалификационным требованиям Союза.

- Центром ведется постоянная работа с организациями, осуществляющими образовательную деятельность с целью разработки и внедрения образовательных программ, отвечающих аттестационным и квалификационным требованиям Союза, а также вносятся предложения по актуализации и совершенствованию дополнительных образовательных программ.

В целях оказания помощи членам Союза, по заказу Союз «СтройСвязьТелеком» разрабатываются программы повышения квалификации и профессиональной переподготовки учитывающие требования профессиональных стандартов, а также актуальные требования к квалификационным характеристикам специалистов строительной отрасли. Эти программы составлены с учетом рекомендаций Национального объединения строителей, приказа Минстроя России от 06.04.2017 г. № 688/пр «О порядке ведения национального реестра специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования, национального реестра специалистов в области строительства ...» и специфики квалификационных требований Союза. Всего подготовлено более 50 программ повышения квалификации, а также более 20 программ повышения квалификации в дистанционной форме.

Союз принимает участие в развитии Национальной системы квалификаций, осуществляет взаимодействие с Советом по профессиональным квалификациям в области телекоммуникаций, почтовой связи и радиотехники (СПК Связи).

В соответствии с требованиями профессиональных стандартов 16.038 «Руководитель строительной организации» и 16.025 «Организатор строительного производства» по заказу Союза разработана программа профессиональной переподготовки – «Руководитель в строительстве».

Союз принимает активное участие в работе по развитию современной системы профессиональных квалификаций.

В целях обеспечения информационной открытости деятельности Центра организации обучения и аттестации и Аккредитационного совета на сайте Союза оперативно размещается вся актуальная информация:

- о заседаниях Аттестационной комиссии;
- о принятии решений об аттестации специалистов;
- о проводимых учебных мероприятиях: курсах, семинарах, программах повышения квалификации,
- о деятельности в сфере профессионально-общественно аккредитации образовательных программ.

2.6. Профессионально-общественная аккредитация образовательных программ

Являясь Общероссийским межотраслевым объединением работодателей – Союз строителей объектов связи и информационных технологий «СтройСвязьТелеком» (Союз «СтройСвязьТелеком») во исполнение Федерального закона от 27 ноября 2002 г. № 156-ФЗ «Об объединениях работодателей» и на основании статьи 96 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» Союз осуществляет профессионально-общественную аккредитацию образовательных программ.

Профессионально-общественная аккредитация профессиональных образовательных программ представляет собой признание качества и уровня подготовки выпускников, освоивших такую образовательную программу в конкретной организации, осуществляющей образовательную деятельность, отвечающими требованиям профессиональных стандартов, требованиям рынка труда к специалистам, рабочим и служащим соответствующего профиля.

На основании Постановления Правительства РФ от 11 апреля 2017 г. № 431 «О порядке формирования и ведения перечня организаций, проводящих профессионально-общественную аккредитацию основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения и (или) дополнительных профессиональных программ» Союз «СтройСвязьТелеком» вошел в перечень утвержденных Министерством науки и высшего образования Российской Федерации организаций осуществляющих профессионально-общественную аккредитацию. Сведения о Союзе внесены в единую автоматизированную информационную систему мониторинга профессионально-общественной аккредитации Министерства образования и науки РФ «Мониторинг ПОА» на сайте accredproa.ru.

В 2020 году Союз подтвердил статус аккредитатора профессионально-общественной аккредитации образовательных программ в созданном в 2020 году Министерстве науки и высшего образования Российской Федерации.

В целях принятия решений о профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, на основании ст. 96 Федерального закона № 273-ФЗ от 29.12.2012 «Об образовании в Российской Федерации», а также Положения Союза «СтройСвязьТелеком» «О профессионально-общественной аккредитации профессиональных образовательных программ и общественной аккредитации образовательных организаций», утвержденного решением Совета Союза (протокол №03-09-30 от 1 декабря 2017г.) функционирует Аккредитационный Совет по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ. Председатель Аккредитационного Совета Союза – независимый эксперт (директор по направлению информационной инфраструктуры АНО «Цифровая экономика» Марков Д.А., привлечен штат экспертов для проведения оценки образовательных программ на соответствие требований профессиональных стандартов, требованиям рынка труда к специалистам, рабочим и служащим соответствующего профиля.

На основании Общих требований к проведению профессионально-общественной аккредитации основных профессиональных образовательных программ, основных программ профессионального обучения, дополнительных профессиональных программ» (утверждены председателем Национального совета А.Н.Шохиным 3 июля 2017 года) а также базовых критериях, установленных Национальным советом при президенте РФ по профессиональным квалификациям Союзом разработаны, утверждены и размещены в открытом доступе методические документы и локальные нормативные акты регламентирующие проведение профессионально-общественной аккредитации образовательных программ, в том числе:

1. Порядок проведения профессионально-общественной аккредитации, включающий формы и методы оценки образовательных программ, правила обращения к аккредитатору, сроки профессионально-общественной аккредитации, требования к экспертам, права аккредитованной организации,

2. Методика оценки образовательной программы при проведении профессионально-общественной аккредитации.

В 2020 году Союзом велась активная работа по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ.

В 2019 году процедуру профессионально-общественной аккредитации в Союзе «СтройСвязьТелеком» прошли 2 образовательные организации:

ФГБОУ ВО «Кубанский государственный технологический университет»,

ФГБОУ ВО «Владимирский государственный университет имени Александра Григорьевича и Николая Григорьевича Столетовых»

Союз является участником Объединенного Аккредитационного совета по профессионально-общественной аккредитации образовательных программ совместно с Национальной Ассоциацией телекоммуникационных компаний - региональным отраслевым объединением работодателей «Регулирование качества инфокоммуникаций» (НА «РКИ»).

В рамках деятельности Объединенного Аккредитационного совета Союзом в 2020 году проведена профессионально-общественная аккредитация образовательных программ:

ФГАОУ ВО «Российский университет транспорта»

ФГБОУ ВО «Нижегородский государственный технический университета им. Р.Е. Алексеева»

ФГБОУ ВО «Пермский государственный национальный исследовательский университет»,

ФГБОУ ВО «Казанский национальный исследовательский технологический университет»,

Информация о деятельности Союза в области профессионально-общественной аккредитации образовательных программ размещается на сайте Союза в разделе - Развитие квалификаций.

2.7. Система страхования гражданской ответственности

Союз «СтройСвязьТелеком» постоянное внимание уделяет вопросам дополнительной имущественной ответственности организаций – членов Союза.

В Союзе установлено **обязательное требование страхования риска гражданской ответственности**, которая может наступить в случае причинения вреда вследствие недостатка строительных работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства. В 2020 г. со страховой компанией «Согласие» заключено 2 договора коллективного страхования:

- для организаций, выполняющих работы по строительному подряду до 100 млн. рублей;

- для организаций, выполняющих работы по строительному подряду свыше 100 млн. рублей.

Условия выплаты по каждому страховому случаю – **14 и 20 млн. руб.** соответственно.

Были застрахованы по коллективному страхованию 110 организаций.

1 организация имела индивидуальный договор страхования.

Между Союзом «СтройСвязьТелеком» и СК «Согласие» достигнуто соглашение о том, что для организаций-участников договора коллективного страхования устанавливается скидка на страховую премию в размере 2000 (две тысячи) рублей, при наличии у организации сертификата соответствия СМК или копии заявки на сертификацию СМК с отметкой о принятии ЦССК «Интеркомс».

2.8. Организация деятельности по повышению качества работ, выполняемых членами Союза «СтройСвязьТелеком»

Союз «СтройСвязьТелеком» одним из первых внедрил, в октябре 2010 г. сертифицировал, а в декабре 2020 г. прошел очередной инспекционный контроль системы менеджмента качества (СМК), соответствующей требованиям ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (ISO 9001:2015).

Требование о наличии в организациях, являющихся членами Союза, сертифицированных систем управления качеством работ, выполняемых организациями, является одним из обязательных требований к членству в Союзе.

26 декабря 2019 года на территории Российской Федерации отменены системы сертификации ГОСТ Р и РСМ, издан Приказ Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии № 3358 «Об отмене действия систем добровольной сертификации на территории Российской Федерации и исключении сведений из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации».

Необходимо отметить, что регистрация системы добровольной сертификации в соответствии с Федеральным законом «О техническом регулировании» не заменяет аккредитации, регулируемой Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации» и соответствующими подзаконными нормативными правовыми актами.

Таким образом, организации-члены Союза должны проводить сертификацию действующих систем менеджмента только в Органах по сертификации, включенных в Реестр Росаккредитации и подтвердивших соответствие установленным требованиям.

2.9. Реализация информационной политики Союза «СтройСвязьТелеком»

Деятельность Союза в области информационной политики осуществляется по двум направлениям:

- обеспечение информационной открытости деятельности Союза;
- организация и ведение информационной базы данных о деятельности членов саморегулируемой организации в соответствии с требованиями Федерального закона от 24.11.2014 г. № 359 и требований Национального объединения строителей о ведении Единого реестра членов саморегулируемых организаций в области строительства.

2.9.1. Обеспечение информационной открытости деятельности Союза «СтройСвязьТелеком»

Организация работ по обеспечению информационной открытости деятельности членов Союза осуществлялась в соответствии с требованиями ст. 7 Федерального закона от 01.12.2007 № 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях» (в редакции Федерального закона от 07.06.2013 г. № 113-ФЗ), Уставом и внутренними документами Союза.

В ходе ежегодной проверки сайтов саморегулируемых организаций со стороны Национального объединения строителей с целью определения их соответствия требованиям об информационной открытости деятельности СРО в 2020 году замечаний по сайту Союза «СтройСвязьТелеком» выявлено не было.

Продолжается совершенствование сайта в целях повышения его удобства для пользователей и выполнения законодательных требований об обеспечении доступа к информации о деятельности Союза.

В установленном порядке осуществлялось взаимодействие с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) и НОСТРОЙ.

В Ростехнадзор регулярно направлялась следующая информация:

- сведения об изменении размеров компенсационных фондов;
- отчет по итогам проверок членов СРО;
- сведения о принятых нормативных документах, стандартах и правилах Союза;
- сведения об органах управления и специализированных органах Союза;
- графики плановых проверок.

В НОСТРОЙ регулярно направлялась информация, связанная с ведением Реестра членов Союза:

- сведения о принятых членах Союза;
- сведения об изменении размеров компенсационных фондов;
- сведения о внесении изменений в Реестр членов Союза;
- сведения о прекращении членства в Союзе;
- сведения о приостановлении права выполнения строительных работ;
- сведения о возобновлении права выполнения строительных работ;
- сведения об изменении уровней ответственности, заявленных организациями;
- сведения об открытии права выполнения работ по 223ФЗ и 44-ФЗ;
- отчет по итогам проверок членов СРО;
- сведения о принятых нормативных документах, стандартах и правилах Союза.

2.9.2. Организация и ведение информационной базы данных о деятельности членов саморегулируемой организации

Основные работы в данном направлении направлены на выполнение требований п.8. части 8 ст.55.20 Градостроительного кодекса РФ, приказа Ростехнадзора от 25.03.2015 г. № 114 «Об утверждении единой формы Реестра членов саморегулируемых организаций» и требований «Регламента представления сведений саморегулируемыми организациями в Ассоциацию «Национальное объединение строителей». Все требования перечисленных документов в Союз «СтройСвязьТелеком» выполнены. **Замечаний со стороны Национального объединения строителей по представлению сведений СРО Союз «СтройСвязьТелеком» в Единый реестр членов саморегулируемых организаций не имеется.**

Работы по совершенствованию программных средств и наполнению внутренней информационной базы данных Союза необходимыми сведениями, связанными в первую очередь с представлением данных в Национальный реестр специалистов, продолжаются.

2.10. Совершенствование государственной политики и деятельности по экспертной оценке нормативных правовых актов, организации работ по защите деятельности организаций-членов саморегулируемой организации

Мы последовательно участвуем в обсуждении вопросов государственной политики, экспертной оценке проектов нормативных документов в Общественной палате Российской Федерации, Экспертном совете Комитета Госдумы РФ по транспорту и строительству.

Союз «СтройСвязьТелеком» совместно с заинтересованными организациями, гражданами активно участвует в национальном проекте - Общественной межрегиональной организации «Федерация содействия развитию саморегулирования и обеспечения безопасности и качества работ в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства», которая сегодня уже зарегистрирована Минюстом России. Задачи этой организации – совершенствование государственной политики предпринимательской деятельности, восстановление гражданских прав участников института саморегулирования, приоритетное развитие саморегулируемых организаций в экономике, существенное снижение затрат юридических и физических лиц на участие в СРО, повышение эффективности их деятельности. Правовая основа приоритетного развития саморегулируемых организаций впервые в истории российского права раскрыта в книге «Правовые аспекты саморегулирования и повышение эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке».

Союз «СтройСвязьТелеком» принимает активное участие в работе по совершенствованию законодательства и других нормативных документов в области саморегулирования в строительстве.

Союз «СтройСвязьТелеком» активно участвует в совершенствовании государственной политики и законодательства Российской Федерации, проводит исследования и публикует полученные результаты. С результатами исследований Союза «СтройСвязьТелеком» в области совершенствования законодательства можно ознакомиться в публикациях Юрия Ивановича Мхитаряна за 2020 год (Приложение 1).

Предложения по совершенствованию правовой модели развития экономики и института саморегулирования в Российской Федерации представлены в статье Ю.И.Мхитаряна (Приложение 2).

Поставленная в 2003 г. стратегическая задача по обеспечению приоритетного развития саморегулируемых организаций в Российской Федерации Указом Президента Российской Федерации от 23.01.2003 г. № 824 «О мерах по проведению административной реформы», не решена. Повышение эффективности, конкурентоспособности российской экономики непосредственно связано с решением важной государственной, социальной народнохозяйственной задачи - обеспечение приоритетного развития саморегулируемых организаций во всех отраслях и сферах экономической деятельности.

Союз «СтройСвязьТелеком» уделяет большое внимание содействию совершенствования государственной политики и действующего законодательства, участвуя в работе Экспертного совета Комитета Госдумы РФ по транспорту и строительству, участвуя в организации работ по созданию Межрегиональной общественной организации «Федерация содействия развитию саморегулирования и обеспечению безопасности и качества работ в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования и строительства».

Нормы права, регулирующие отношения участников саморегулирования продолжают противоречить нормам Конституции Российской Федерации, Гражданскому кодексу Российской Федерации, ограничивают права участников СРО.

Нормы права, регулирующие дополнительную имущественную ответственность, ограничивают гражданские права субъектов права, носят, в основном, императивный характер. Являются обременительными, противоречат требованиям Федерального закона «О противодействии коррупции».

Правовая реформа Минстроя России в сфере деятельности СРО в 2016-2017 гг. привела к:

- дополнительному изъятию денежных средств из предпринимательского оборота в 2-2,5 раза
- ограничению деятельности отраслевых (специализированных организаций) территорией отдельного субъекта Российской Федерации
- снижению уровня защищенности человека, охраны окружающей среды, имущества физических, юридических лиц при выполнении работ, влияющих на безопасность.

Преобладание императивных норм, определяющих деятельность участников института саморегулирования перед диспозитивными нормами, усиливает тренд формального подхода к выполнению поставленных задач, снижает эффективность государственного регулирования деятельности саморегулируемых организаций и возможность обеспечения национальной безопасности при выполнении работ на объектах капитального строительства, инженерной инфраструктуры.

В многоотраслевом строительном комплексе после правовой реформы института саморегулирования в 2016-2017 гг. общее количество императивных норм, определяющих деятельность саморегулируемых организаций, составила 250 правовых норм.

Деятельность саморегулируемых организаций для обеспечения их приоритетного развития должна осуществляться при активной поддержке органов государственного управления (должностных лиц) на основе диспозитивных норм. Основные положения государственного регулирования деятельности саморегулируемых организаций для обеспечения приоритетного развития саморегулируемых организаций и обеспечения национальной безопасности, приведены в книге Мхитаряна Ю.И. «Правовые аспекты саморегулирования и повышение эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке», М.: Издательский центр «Интерэккомс», получившей высокую оценку заслуженных юристов Российской Федерации, профессоров Российской академии народного хозяйства и государственной службы.

Нормы права, регулирующие деятельность саморегулируемых организаций, должны быть построены на определяющем применении диспозитивных норм, стимулировать участие субъектов права в саморегулируемых организациях, предоставляющих социально полезные услуги, а не поощрять деятельность саморегулируемых организаций, формально выполняющих поставленные задачи.

Нормы права, регулирующие дополнительную имущественную ответственность, деятельность участников института саморегулирования, не должны противоречить нормам Гражданского кодекса Российской Федерации, нормам Конституции Российской Федерации, Федеральному закону «О противодействии коррупции», Федеральному закону «О безопасности», ограничивать гражданские права субъектов права и быть обременительными для участников СРО, носить дестимулирующий характер.

Участники СРО должны на основе решения Общих собраний членов устанавливать форму дополнительной имущественной ответственности.

Саморегулируемые организации, институт социального предпринимательства – некоммерческие организации в форме ассоциации (союза), обладающие всеми правами юридического лица, предоставляют социально полезные услуги и должны осуществлять деятельность за счет средств участников саморегулируемых организаций при поддержке государства и органов государственного управления.

СРО Союз «СтройСвязьТелеком» проводит определенную работу, поддерживает деятельность организаций-участников, проводит политику содействия соответствия их деятельности законодательству Российской Федерации.

Законодатель считает добросовестную деятельность важным фактором в регулировании экономических отношений и стремится усилить ее значимость в регулировании экономических отношений субъектов права. Так, частью 3 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ) установлено, что *«при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно»*, в соответствии с частью 4 статьи 1 *«никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения»*.

Согласно статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации, *«когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применимый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулиющее сходные отношения (аналогия закона) и при невозможности использования аналогии закона и обязательности сторон определяются, исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости»*.

В соответствии с пунктом 1 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации *«не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом)»*, согласно пункту 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, *«добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются»*.

Добросовестная деятельность организаций-членов Союза рассматривается Советом как основа прогресса, добросовестной конкуренции. Обеспечить добросовестную деятельность организаций, значит создать условия для функционирования цивилизованного рынка, повышения конкурентоспособности и репутации организаций-членов Союза «СтройСвязьТелеком».

В связи с этим, Совет Союза «СтройСвязьТелеком» поддержал инициативу Общественного движения «России – новое качество роста», Национальной ассоциации телекоммуникационных компаний «Регулирование качества инфокоммуникаций» (НА «РКИ») по реализации Общероссийского национального проекта «Содействие обеспечению добросовестной деятельности в сфере инфокоммуникаций». Возможность участия в Общероссийском национальном проекте – стимул и дополнительный фактор, подтверждающий имидж, репутацию организаций-членов Союза.

Следует отметить, что важность осуществления добросовестной деятельности определена не только Гражданским кодексом РФ, но и Федеральным законом от 07.07.2003 N 126-ФЗ «О связи», целями которого установлено «обеспечение эффективной добросовестной конкуренции на рынке услуг связи», Федеральным законом от 31.07.2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», которым предписывается стимулирование добросовестного соблюдения требований. Исходя из смысла Федерального закона от 01.12.2007 N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях», саморегулируемые организации, участники саморегулирования должны устанавливать требования к организации деятельности не ниже требований, установленных законом.

Важно отметить, что участие в Общероссийском национальном проекте «Содействие обеспечению добросовестной деятельности в сфере инфокоммуникаций», Национальной ассоциации телекоммуникационных компаний «Регулирование качества инфокоммуникаций» осуществляется на безвозмездной основе. Поддерживая инициативный проект, мы подчеркиваем важность выполнения законодательно установленных требований членами нашей высокотехнологичной саморегулируемой

организации, применяющей современные технологии управления и содействующей организации деятельности своих членов.

Общероссийский национальный проект «Содействие обеспечению добросовестной деятельности в сфере инфокоммуникаций» направлен на пропаганду системы взглядов, которая саккумулирована в Хартии добросовестных участников российского бизнеса в сфере инфокоммуникаций. Хартия – декларация взглядов, ценностей, правил взаимодействия организаций в рыночной экономике. Правовая основа экономической модели, определяющая поведение субъекта права, должна направлять действия участников рынка на выполнение обязательств перед потребителем, подрядчиком, заказчиком, обществом, государством. Хартия позволяет подтвердить приверженность ценностям, соблюдение добросовестной деятельности как главного нравственного принципа, главного принципа экономической деятельности. Свобода экономической деятельности вне ответственности, добросовестности организации деятельности, путь к стагнации, кризису. Хартия, провозглашая прогрессивные принципы, позволяет организациям подтвердить приверженность ценностям для продвижения добросовестных практик, получить сертификат соответствия организации деятельности установленным ценностям, положениям Хартии, внести вклад в повышение эффективности, конкурентоспособности экономики. Поддерживая Хартию, содействуя ее распространению, участию организаций мы поддерживаем корректировку экономического курса к ответственному исполнению обязательств, ответственному управлению, регулированию экономикой.

В 2020 г. Союз «СтройСвязьТелеком» как прогрессивная высокотехнологичная организация и ряд организаций-членов присоединились к Хартии. Присоединяйтесь к Хартии, вносите свой вклад в повышение конкурентоспособности экономики, распространение правильной системы взглядов.

Основные положения Хартии добросовестных участников российского бизнеса в сфере инфокоммуникаций:

1. Участники Хартии подтверждают, что разделяют принципы свободы экономической деятельности, поддержки конкуренции, свободного перемещения продукции и единства экономического пространства, защиты потребителей, обеспечения безопасности человека и гражданина.

2. Участники Хартии обеспечивают добросовестную деятельность по предоставлению потребителям и обществу объективной информации о свойствах производимой продукции и способах организации деятельности.

3. Участники Хартии прилагают усилия по повышению качества производимой продукции, совершенствованию стандартов и правил деятельности, осуществлению добросовестной конкуренции.

4. Участники Хартии прилагают усилия к обеспечению публичности своей деятельности, информационной открытости, социальной ответственности.

5. Участники Хартии прилагают усилия к организации деятельности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

6. Участники Хартии оказывают поддержку организации мониторинга добросовестной, ответственной деятельности участников экономических отношений, противодействию коррупции.

7. Участники Хартии прилагают усилия к распространению добросовестных практик и присоединению к настоящей Хартии других участников.

Совет Союза «СтройСвязьТелеком» поддержал законодательно установленные требования к организации деятельности компаний, информационному, ответственному подходу к выполнению обязательств - инициативу Общественного движения «Россия – новое качество роста» и Национальной ассоциации «Регулирование качества

инфокоммуникаций» (НА «РКИ»). В 2020 году Союз «СтройСвязьТелеком» и организации – члены Союза «СтройСвязьТелеком» изъявили намерение внести свой вклад в утверждение прогрессивного принципа развития российской экономики, выполнение решения Общего собрания членов Союза (Протокол № 29 от 28.05.2020 г.).

Союз «СтройСвязьТелеком» и ряд организаций – членов Союза присоединились к Хартии добросовестных участников российского бизнеса в сфере инфокоммуникаций и вошли в состав Национальной ассоциации «Регулирование качества инфокоммуникаций» (НА «РКИ»).

Поддерживая Хартию, разделяя принципы добросовестной деятельности мы участвуем в повышении эффективности, конкурентоспособности экономики, создании лучших условий для жизни и деятельности человека, гражданина Российской Федерации.

Основной вывод: Деятельность постоянно действующего коллегиального органа управления Союза (Совета Союза) и исполнительного органа Союза (Генерального Директора Союза) в 2020 году соответствует законодательным требованиям, предъявляемым к саморегулируемым организациям, направлена на достижение главных целей и осуществлялась по приоритетным направлениям деятельности и Плану работы Союза «СтройСвязьТелеком» на 2018 – 2020 гг.

Перечень публикаций по результатам исследований Союза
«СтройСвязьТелеком» по вопросам совершенствования государственной политики
и законодательства Российской Федерации в области саморегулирования

1. Мхитарян Ю.И. Государство и ответственность субъектов права за добросовестную деятельность/ Ю.И.Мхитарян // Журнал правовых и экономических исследований. – 2020. - № 3, с.89-94.
2. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в строительной отрасли / Ю.И.Мхитарян // Журнал правовых и экономических исследований. – 2020. - № 1, с.42-51.
3. Мхитарян Ю.И. Юридическая ответственность и проблемы дополнительной имущественной ответственности членов саморегулируемых организаций/ Ю.И.Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. № 4, с. 48-56.
4. Мхитарян Ю.И. Реформа правового режима саморегулирования в сфере предпринимательской деятельности / Ю.И.Мхитарян // Вестник Саратовской государственной юридической академии. – 2020. № 1, с.70-80.
5. Мхитарян Ю.И. Институт саморегулируемых организаций как проактивный элемент обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс] // Век качества. 2020. № 4. С.8-23. URL: http://www.agequal.ru/pdf/2020/AGE_QUALITY_4_2020.pdf. Загл. с экрана.
6. Мхитарян Ю.И. Институт саморегулируемых организаций как проактивный элемент повышения эффективности государства политики [Электронный ресурс] // Век качества. 2020. № 3. С.9-29. URL: http://www.agequal.ru/pdf/2020/AGE_QUALITY_3_2020.pdf. Загл. с экрана.
7. Мхитарян Ю.И. Стратегические приоритеты антикризисной политики [Электронный ресурс] // Век качества. 2020. № 2. С.9-19. URL: <http://www.agequal.ru/pdf/2020/220001.pdf> Загл. с экрана.

Конституционная экономика.
Принципы приоритета саморегулирования и добросовестной деятельности
(электронный журнал «Век качества» № 1 2021 г.)

*Мхитарян Юрий Иванович,
доктор экономических наук,
генеральный директор Союза
«СтройСвязьТелеком»*

Ссылка для цитирования этой статьи:

Мхитарян Ю.И. Конституционная экономика. Принципы приоритета саморегулирования и добросовестной деятельности // Электронный научный журнал «Век качества». 2021. №1. С. 8-31. Режим доступа: <http://www.agequal.ru/pdf/2021/121001.pdf> (доступ свободный). Загл. с экрана. Яз. рус., англ.

УДК 338.24

**Конституционная экономика.
Принципы приоритета саморегулирования и добросовестной
деятельности**

*Мхитарян Юрий Иванович,
доктор экономических наук,
генеральный директор
ООО «НИИ экономики связи и информатики «Интерэкомс»*



Аннотация. Автор рассматривает конституционные принципы как внутренний источник развития, считает, что исследование, оценка, развитие конституционных принципов усиливают их влияние на регулирование рыночных отношений, эффективность государственного строя.

Основополагающие принципы Конституции Российской Федерации обладают наиболее мощной силой влияния на развитие рыночных отношений. Они определяют эффективность государственного строя, государственное регулирование экономикой, устанавливают экономические и социальные функции государства.

Опыт развития рыночной экономики со всей наглядностью показал, что рыночная экономика имеет как положительные, так и отрицательные стороны, и это не саморегулируемая экономика. В статье обосновывается, что действующая с 1993 г. конституционная модель чрезмерно повысила роль прибыли в системе экономических отношений, что привело к снижению защиты потребителя, добросовестных производителей, усилило власть капитала над государством и человеком. Важно вносить изменения в государственное регулирование, руководящие принципы, экономическую модель для создания саморегулируемой, инновационной экономики.

Путем изменения состава и взаимосвязи руководящих принципов можно обеспечить кардинальное изменение действующей экономической модели. **Обосновывается, что саморегулирование и добросовестная деятельность должны войти в систему основных конституционных принципов, гражданского законодательства и занять приоритетное положение.** Государство, стимулируя реализацию принципов саморегулирования и

добросовестной деятельности, повысит эффективность государственного строя, конкурентоспособность экономики, защитит интересы потребителя, человека, гражданина. В статье предлагается авторская трактовка статьи 8 Конституции Российской Федерации.

Цель публикации: обосновать необходимость внесения системных изменений в основополагающие конституционные принципы, экономическую модель регулирования общественных отношений, нормы права, регулирующие отношения участников института саморегулирования.

Ключевые слова: экономическая основа конституционного строя, базовые принципы рыночных отношений, конституционно-правовое регулирование рыночных отношений, трансформация ценностей, правовое воздействие, стандарты, правила, саморегулируемые организации, защита потребителя, добросовестных организаций, саморегулируемые организации, субъекты права, участники саморегулирования.

Повышение эффективности, конкурентоспособности государства – стратегическая задача, которая решается путем применения комплекса мер государственного регулирования. В основе государственного регулирования – система конституционных норм, основополагающих руководящих идей, принципов, посредством которых регулируются экономика, экономические отношения, то, что определяет конституционную экономику и закономерности экономического развития государства, эффективность и конкурентоспособность экономики.

Решающее значение принципов конституционной экономики трудно переоценить как для теории, так и для практики конституционно-правового регулирования. Они определяют характер регулирования общественных, экономических отношений, гарантируют и защищают интересы человека, гражданина, потребителя, субъектов экономических отношений, общества, государства.

Конституционные принципы, регулирующие общественные, экономические отношения, представляют собой руководящие идеи, формирующие закономерности общественного развития, определяют модель экономического развития, уровень развития экономики, действующую в государстве идеологию. **Конституционные принципы закрепляют**

приоритет неотчуждаемых и принадлежащих каждому от рождения прав и свобод, основы государственного регулирования, выступают критериями для оценки гражданско-правового регулирования общественных отношений, формируют систему ценностей.

Значимость конституционных принципов определена Постановлением Конституционного суда Российской Федерации, которым было установлено, что *«общеобязательность таких принципов состоит как в приоритетности перед иными правовыми установлениями, так и в распространении их действия на все субъекты права»*¹. Конституционная экономика определяет экономическую систему государства. Согласно статье 1 **Хартии экономических прав и обязанностей государства** (далее – Хартия), *«каждое государство имеет суверенное и неотъемлемое право выбрать экономическую систему... в соответствии с волей своего народа, без вмешательства или применения силы или угрозы извне в какой бы то ни было форме»*².

В соответствии со статьей 7 Хартии, *«каждое государство несет основную ответственность за содействие экономическому, социальному и культурному развитию своего народа. С этой целью каждое государство имеет право и несет ответственность за **выбор целей и средств развития, полную мобилизацию и использование своих ресурсов, осуществление прогрессивных, экономических и социальных реформ, а также обеспечение полного участия своего народа в процессе и выгодах развития»***³.

Конституционные принципы определяют структуру и содержание конституционной экономики, экономическую модель государства,

¹ Постановление Конституционного суда РФ от 27.01.1993 г. № 1-П «По делу о проверке конституционности правоприменительной практики ограничения времени оплаты вынужденного прогула при незаконном увольнении, сложившейся на основе применения законодательства о труде и Постановления Пленумов Верховного Суда СССР, Верховного Суда РФ, регулирующих данные вопросы» // Ведомости Конституционного суда РФ. 1993. № 2-3. С. 56.

² Хартия экономических прав и обязанностей государств. Принята резолюцией 3281 (XXIX) Генеральной Ассамблеи ООН от 12.12.1974 г. [Электронный ресурс]. - Режим доступа: https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/rights_and_duties.shtml. (дата обращения 17.03.2021 г.)

³ Там же.

упорядочивающие общественные отношения, устанавливают правила властным структурам действовать определенным образом. Конституционная экономика закладывает эффективность, уровень развития экономики, поляризацию общества, идеологию государства. Особое место в системе конституционных норм занимают конституционные гарантии Российской Федерации.

Конституционно-правовое регулирование отношений в сфере экономики определяет **логику-правовую основу связей, структуру норм права, ответственность и права субъектов права, способы регулирования** предпринимательской, экономической деятельности, ограничивает или придает постоянный импульс модернизации экономики, формирует систему ценностей личности, общества, государства. Конституционно-правовое регулирование экономики определяет принципы и нормы Конституции, гражданского законодательства. Конституционную экономику можно охарактеризовать как систему конституционных принципов и норм права, обеспечивающих регулирование рыночных отношений между человеком, обществом, государством.

По мнению известных ученых *«статья 8 Конституции Российской Федерации содержит достаточно точное определение рыночной экономики, которое дано через ее основные характеристики: гарантия прав собственности, свобода предпринимательства, поддержка конкуренции, единство экономического пространства»* [1]. В статье 8 Конституции Российской Федерации заложены основы конституционной экономики Российской Федерации, определяющие гарантии Российской Федерации, – единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, признание и защита равным образом частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

Конституционная экономика, сформированная на основе руководящих принципов статьи 8 Конституции Российской Федерации, принципиально отличалась от руководящих положений, закрепленных в Конституции СССР, основу которой составляла социалистическая (государственная, общенародная) собственность. Конституционная экономическая модель 1993 г. обеспечила в 2000-2008 гг. рост экономики (рост валового внутреннего продукта, промышленного, сельскохозяйственного производства, строительства, реальных доходов населения). Однако к 2008 г. темпы роста экономики стали снижаться.

Свобода экономической деятельности, свобода перемещения товаров, услуг, финансовых средств, поддержка конкуренции создали определенную закономерность развития экономических отношений, чрезмерно повысили роль прибыли, не обеспечив должную защиту потребителя, иных лиц, общества. Стремление к получению систематической прибыли стало на законодательном уровне целью предпринимательской деятельности, снизило требование к нефинансовым результатам деятельности, правилам, стандартам, законам.

В части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что *«гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг»*⁴. В части 1 статьи 50 Гражданского кодекса Российской Федерации определено, что *«юридическими лицами могут быть организации, преследующие извлечение прибыли в качестве основной цели своей деятельности (коммерческие организации) либо не имеющие извлечение*

⁴ Гражданский Кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

прибыли в качестве такой цели и не распределяющие полученную прибыль между участниками (некоммерческие организации)»⁵. В части 2 статьи 3 Гражданского кодекса Российской Федерации указано, что «нормы гражданского права, содержащиеся в других законах, должны соответствовать настоящему кодексу»⁶.

Гражданские правовые нормы определенным образом влияют на систему ценностей человека, участников экономических отношений, их действия, эффективность, конкурентоспособность экономики. Гражданское законодательство, определив приоритеты в системе важнейших нравственных ценностей правового воздействия - прибыль, доход, капитал, снизило значение справедливости, ответственности, эффективности, добросовестности, уважения к правам и интересам субъектов экономических отношений. **Изменения в системе ценностей закрепили противоречия между прибылью, доходом, капиталом и защитой прав и интересов потребителей, добросовестных производителей, граждан. Стало экономически невыгодно осуществлять добросовестную деятельность, соответствовать правилам, требованиям, стандартам.** В коллективном сознании снизилась значимость равенства, ответственности, справедливости, добросовестности.

Экономическая система – инерционная система. Инерционность экономической системы была дополнена содержанием организованного процесса приватизации, который привел к тому, что государственная (общенародная) собственность приобрела частную форму, стала собственностью незначительной части общества, представителей бывшей советской номенклатуры. Этот социально-экономический процесс дополнительно обесценил понятия «добросовестная деятельность», «ответственность». Способ присвоения государственной (общенародной)

⁵ Там же.

⁶ Там же.

собственности деформировал систему ценностей, установил систему ценностей, характерную для грабительского капитализма.

Частный собственник возник не в результате постоянного стремления к повышению эффективности производства, качества продукции, удовлетворению потребности потребителя, а стал следствием присвоения государственной (общенародной) собственности, и у него сформировалась своя система ценностей.

По мнению исследователей, часть российского бизнеса, выигравшая от приватизации, заинтересована в сохранении неэффективного государственного и муниципального управления, потери от которого компенсируются политическим влиянием на номенклатурную элиту, и получении экономической выгоды от неэффективного управления экономикой [12]. Развитие номенклатурного капитализма⁷ привело к отсутствию у части бизнеса и власти интереса к созданию конкурентоспособной экономики, эффективного государства и побудило к созданию неэффективного рыночного механизма [13]. В связи с вышеизложенным после 2010 г., несмотря на снижение темпов экономического развития при росте цен на нефть, модель конституционной экономики 1993 г. сохранилась, трансформация ценностей продолжилась.

Тридцать лет развития рыночной экономики в стране показали, что рыночная экономика имеет как положительные, так и отрицательные стороны. Но она никак не может рассматриваться как саморегулируемая система, способная автоматически решать поставленные стратегические задачи. Миф о том, что рыночная экономика обладает «автоматическим саморегулированием», о чем писал Адам Смит в «Исследовании о природе и причине богатства народов» [8], развеялся. Экономика должна быть саморегулируемой. Но насколько она может рассматриваться как

⁷ Радзиховский Л. Номенклатурный капитализм // Российская газета. Федеральный выпуск № 203(5579). – Режим доступа: <https://rg.ru/2011/09/13/kolonka.html>

саморегулируемая система зависит от государственной политики, государственного регулирования, приемлемой системы правовых норм.

Примеров, подтверждающих, что рыночная экономика не саморегулируемая система и что без совершенствования государственного регулирования, изменения конституционной модели экономики, системы норм права, регулирующих экономические отношения субъектов права, невозможно достижение установленных стратегических задач, можно привести множество. Прирост ВВП (номинал) в млрд долларов в 2013-2019 гг. составил соответственно: +1,8%, +0,7%, -2,5%, +0,2%, +1,5%, +2,2%, +1,5%, что ниже темпов роста экономики развитых стран, для которых характерен ежегодный прирост ВВП на 5-7%.

Расслоение общества усилилось [2]. Действующая экономическая модель привела к большому неравенству. По сообщению «Ведомостей», 10% самых богатых россиян владеют более чем 80% национального богатства страны⁸. По данным РБК, эксперты признали неравенство в России сопоставимым с 1905 годом⁹. На долю менее состоятельной половины населения приходится только 17% национального дохода¹⁰.

Кризис в экономике свидетельствует о нарушении саморегуляции (саморегулирования) общественных экономических отношений, важности переоценки применяемых принципов конституционной экономики, применяемой экономической модели развития. Государству, обществу для выхода из кризиса, достижения стратегических целей и задач необходимо обеспечить устойчивую взаимосвязь субъектов экономических отношений на качественно новом уровне.

⁸ Червоная А., Базанова Е. В России за год увеличилось неравенство в доходах [Электронный ресурс] // Ведомости. Экономика. 21.10.2019. – Режим доступа: <https://www.vedomosti.ru/economics/articles/2019/10/21/814324-rossii-uvlichilos-neravenstvo> (дата обращения 17.03.2021).

⁹ Старостина Ю., Ткачёв И. Эксперты признали неравенство в России сопоставимым с 1905 годом [Электронный ресурс] // РБК. Экономика. 16.12.2017. – Режим доступа: <https://www.rbc.ru/economics/16/12/2017/5a33e2fc9a79471b6d846e24> (дата обращения 17.03.2021).

¹⁰ Эксперты признали неравенство в России сопоставимым с 1905 годом <https://www.rbc.ru/economics/16/12/2017/5a33e2fc9a79471b6d846e24>

Свобода экономической деятельности, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств, равенство форм собственности, поддержка конкуренции создали определенную закономерность развития экономических отношений, привели к снижению ценностей: добросовестная деятельность; удовлетворение требований потребителя; соответствие требованиям, правилам, стандартам, закону; снижение защиты потребителя; установление приоритета прибыли над защитой потребителя; господство капитала над интересами государства, общества, человека, существенно изменив систему ценностей.

Стремление хозяйствующих субъектов к систематическому получению прибыли, дополнительных конкурентных преимуществ за счет неисполнения принятых на себя обязательств перед потребителем, обществом, государством стали причиной снижения защиты потребителя, добросовестного производителя, стагнации, кризиса. Трансформация системы ценностей непосредственно влияет на эффективность, конкурентоспособность государства.

Анализ развития рыночных отношений свидетельствует о необходимости изменений в системе принципов, руководящих идей, определяющих действующую экономическую модель. Рассмотрение в системе принципов руководящих идей саморегулирования и добросовестной деятельности позволяет трансформировать систему ценностей, повысить ответственность хозяйствующих субъектов за нефинансовые результаты деятельности, повысить защиту потребителя, обеспечить большую защиту интересов государства, общества, личности от капитала с его постоянным стремлением к увеличению прибыли, осуществлению деятельности исключительно в интересах прибыли. Снижение в системе ценностей значимости добросовестной деятельности приводит к снижению требований к нефинансовым результатам деятельности, соответствию правилам, стандартам, закону.

В основе создания закономерностей регулирования экономических отношений, трансформации системы ценностей лежат правовые установки, правовые ожидания – все то, что формирует правосознание. Сформулированный вариант правового поведения создает ценностную правовую установку. Синергия правового воздействия повышает результативность правового воздействия [3-5]. Синергия правового воздействия на субъекты экономических отношений может быть достигнута за счет введения в систему руководящих принципов, определяющих конституционную экономику, принципов добросовестной деятельности и саморегулирования.

Избыточная коммерциализация стала главным трендом сложившейся рыночной экономики, изменила нравственные ценности, создала культурно-ценностное ядро общества, которое не способствует повышению конкурентоспособности экономики, достижению установленных стратегических целей. Изменение сложившейся закономерности развития рыночной экономики может быть достигнуто посредством изменения системы норм права. В основу должна быть положена установленная Конституцией Российской Федерации высшая ценность и обязанность Российской Федерации – признание, соблюдение, защита прав и свобод человека, гражданина, создание условий, обеспечивающих достойную жизнь, свободное развитие человека, повышение эффективности, конкурентоспособности экономики страны, благосостояние человека, исходя из содержания, существа ст. 2 и 7 Конституции Российской Федерации.

Добросовестная деятельность как нравственный принцип воздействует на коллективное сознание общества, регулирует действия человека, гражданина и определяет основополагающую роль правового принципа «добросовестная деятельность» в системе правовых принципов. Правовой принцип «добросовестная деятельность» выполняет регулятивную, охранительную, воспитательную и обеспечивающую функции в системе правового

регулирования. Реализация этого принципа позволяет защитить право человека, гражданина, субъекта права на гарантированное получение определенных, ожидаемых результатов деятельности, добросовестное выполнение своих обязанностей субъектами права.

Изменение места и роли принципа добросовестной деятельности в системе конституционных принципов, принципов предпринимательского права может способствовать решению этой проблемы, повышению ответственности органов власти и хозяйствующих субъектов за выполнение договорных обязательств, установлению, выполнению обязательств по развитию добросовестной деятельности, регулированию экономики и повышению эффективности государства.

Гарантированное в Российской Федерации конституционное положение поддержки конкуренции без создания условий для организации добросовестной деятельности приводит к снижению требований к результатам деятельности хозяйствующего субъекта, стремлению хозяйствующего субъекта к систематическому получению прибыли и дополнительных конкурентных преимуществ за счет неисполнения принятых на себя обязательств, усилению коррупционной составляющей экономики и другим негативным последствиям, сдерживающим развитие экономики. Принцип добросовестной деятельности предполагает государственную защиту и стимулирование организации добросовестной деятельности.

Каждый руководитель в сложившейся системе правоотношений объяснит, что такое прибыль. Но далеко не каждый руководитель может дать определение добросовестной деятельности, а тем более организовать работу для ее достижения. Легальное определение прибыли есть, легального определения добросовестной деятельности нет. Многие рассматривают добросовестную деятельность как второстепенный результат управленческой деятельности. Вместе с тем, как видно из отдельных норм права гражданского законодательства, законодатель считает добросовестную

деятельность важным фактором в регулировании экономических отношений и стремится усилить его значимость в регулировании экономических отношений.

Так, согласно статьи 6 Гражданского кодекса Российской Федерации¹¹, «когда отношения прямо не урегулированы законодательством или соглашением сторон и отсутствует применяемый к ним обычай, к таким отношениям, если это не противоречит их существу, применяется гражданское законодательство, регулирующее сходные отношения (аналогия закона) и при невозможности использования аналогии закона и обязанности сторон определяются, исходя из общих начал и смысла гражданского законодательства (аналогия права) и требований добросовестности, разумности и справедливости».

В соответствии с п. 1 ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации *«не допускается осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом)»*, согласно пункту 5 статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации, *«добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются»*¹². Усилить значимость добросовестной деятельности в регулировании экономических отношений возможно путем закрепления ее приоритетного значения в системе конституционных принципов, гражданского законодательства.

Саморегулирование (саморегуляция) не случайно рассматриваются как основной принцип в живых и неживых системах. Исследователями саморегуляции в живых системах отмечено, что чем выше уровень саморегуляции, тем выше уровень развития и устойчивости системы [10]. Саморегулирование в экономических системах - также основной принцип

¹¹ Гражданский Кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

¹² Там же.

устойчивого развития. Чем выше уровень саморегулирования, тем эффективнее и конкурентоспособнее экономическая система. При наиболее успешном регулировании рыночных отношений экономическая система становится саморегулируемой системой.

Саморегулирование как важнейшее свойство экономической системы – способность применяемой модели экономического развития сохранить способность экономики к устойчивому развитию, совершенствованию при воздействии внешних и внутренних факторов, достигается применением комплекса политических, правовых, экономических, информационных мер. Важное место в решении этих вопросов отводится саморегулированию субъектов экономических отношений. **Саморегулирование субъектов экономических отношений** – самостоятельная и инициативная деятельность, осуществляемая субъектами экономической или профессиональной деятельности, содержанием которой является разработка и установление требований, стандартов и правил организации добросовестной деятельности, осуществление контроля за их соблюдением, защита потребителей и иных лиц, достижение социальных целей, установленных обществом [6-9].

Институт саморегулирования должен обеспечивать синергию правового воздействия, формировать коллективное сознание посредством разработки требований, правил деятельности, стандартов, возложения обязанностей, поощрений, определенного правового поведения. Устанавливая правовую ответственность субъектов экономических отношений, направленную на обеспечение добросовестной деятельности, выполнение обязательств перед потребителями, иными лицами, обществом, государством, институт саморегулирования участвует в трансформации культурно-ценностного ядра участников саморегулирования, активно содействует позитивным преобразованиям.

Поддержка, стимулирование приоритетного развития института саморегулирования, защита его развития – стратегическая задача, которая должна решаться на законодательном уровне. Вмешательство государства, органов государственной власти должно быть только на основе защиты и стимулирования приоритетного развития саморегулирования без нарушения конституционных прав субъектов права.

Институт саморегулирования, формируя коллективное сознание, коллективную ответственность, **развивает** позитивную юридическую ответственность **путем поощрения определенного поведения** субъекта экономических отношений, ожидаемого от него обществом, государством, защиты потребителя, третьих лиц, социума и государства. За четверть века развития саморегулирования в стране не удалось добиться его существенного влияния на регулирование экономических отношений. Что сдерживает развитие института саморегулирования в Российской Федерации? В первую очередь конституционно-правовые гарантии прав, свобода экономической, организационной деятельности, свобода перемещения товаров, услуг, свобода объединения, поддержка конкуренции должны в полной мере на основе действующей конституционной модели регулировать отношения участников института саморегулирования.

Государственная политика стимулирования приоритетного развития саморегулирования должна определять политические, правовые, экономические, организационные, информационные условия, при которых субъектам экономических отношений становится интересно участвовать в развитии института саморегулирования.

Отдельные нормы федерального законодательства, регулирующие отношения участников саморегулирования, вступают в противоречие с нормами Конституции Российской Федерации и Гражданского кодекса Российской Федерации. Так, например, базовым Федеральным законом

«О саморегулируемых организациях»¹³ в качестве одного из основополагающих положений института саморегулирования с целью формирования коллективного сознания рассматривается обеспечение саморегулируемой организацией (СРО) дополнительной имущественной ответственности каждого ее члена перед потребителями произведенных товаров (работ, услуг) и иными лицами. Императивной нормой установлено, что саморегулируемая организация вправе применять в качестве способа обеспечения имущественной ответственности членов СРО формирование компенсационного фонда для того, чтобы в пределах средств компенсационного фонда саморегулируемая организация несла ответственность по обязательствам своего члена в случае причинения вреда вследствие недостатков произведенных им товаров (работ, услуг).

Компенсационный фонд создается всеми участниками саморегулируемой организации. Данная императивная норма вступает в противоречие со статьей 56 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой юридическое лицо самостоятельно отвечает по своим обязательствам всем принадлежащим ему имуществом. Она также вступает в противоречие со статьей 35 Конституции Российской Федерации, согласно которой никто не может быть лишен своего имущества, иначе как по решению суда. Императивная норма, определяющая применение в качестве дополнительной имущественной ответственности компенсационные фонды, противоречит нормам Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, нарушает права и интересы субъектов экономических отношений, нарушает логическую взаимосвязь норм права, сдерживает развитие института саморегулирования и ограничивает его влияние на эффективность, конкурентоспособность экономики, регулирование экономических отношений.

¹³ О саморегулируемых организациях: Федеральный закон от 01.12.2007 № 315-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_72967/dddf8b7479163800278859c5c106175a9058ccb7/

Основные признаки саморегулирования, согласно ст. 2 Федерального закона «О саморегулируемых организациях», - самостоятельная и инициативная деятельность. То есть саморегулируемая организация – это независимая организация, осуществляющая активную деятельность на основе внутреннего побуждения членов саморегулируемых организаций. Для включения ассоциации (союза) в государственный Реестр саморегулируемых организаций, согласно Федеральному закону «О саморегулируемых организациях», ассоциация (союз) должны иметь в качестве членов не менее 25 субъектов предпринимательской деятельности или не менее 100 субъектов профессиональной деятельности определенного вида. Уменьшение количества членов саморегулируемой организации служит основанием для исключения ее из Государственного реестра саморегулируемых организаций.

Статья 8 Конституции Российской Федерации в качестве основ конституционного строя определила свободу экономической деятельности, гарантируемую Российской Федерацией. В статье 30 Конституции Российской Федерации закреплено право каждого на объединение. Согласно части 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации, *«гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства»*¹⁴. Согласно статье 123.9 Гражданского кодекса Российской Федерации, число учредителей ассоциации (союза) не может быть менее двух. Гражданским кодексом Российской Федерации не установлено ограничение по численности. Согласно статье 65.3 и статье 123.9 Гражданского кодекса Российской Федерации данные вопросы относятся к компетенции высшего органа управления ассоциацией (союзом). Важно учитывать, что ассоциации (союзы), саморегулируемые организации

¹⁴ Гражданский Кодекс Российской Федерации // Собрание законодательства РФ. 2001. № 49. Ст. 4552.

создаются постепенно, проходят разные стадии развития. Следовательно, установленная норма к количеству членов саморегулируемой организации не должна препятствовать независимой деятельности саморегулируемой организации. Установленное императивной нормой требование к количественному составу членов СРРО нарушает логическую взаимосвязь норм Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона «О саморегулируемых организациях», противоречит целям и содержанию, сущности института саморегулирования, нарушает права и интересы участников саморегулирования, права высшего органа управления саморегулируемой организации, следовательно, сдерживает и ограничивает влияние саморегулируемых организаций на регулирование экономических отношений.

Важное место в развитии института саморегулирования должно отводиться сферам с повышенным риском причинения вреда. В этих сферах экономики для защиты здоровья, жизни человека, окружающей среды, животного, растительного мира, собственности на системной основе должны применяться правовые средства для обеспечения безопасности¹⁵. Институт саморегулирования как правовое средство должен носить в этих сферах обязательный характер и активно влиять на регулирование экономических отношений. Следует отметить, что в сферах с повышенным риском причинения вреда институт саморегулирования получил наибольшее и успешное развитие в градостроительной деятельности в сфере инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта.

Однако и в градостроительной деятельности нормы, регулирующие отношения участников института саморегулирования в Градостроительном

¹⁵ О безопасности: Федеральный закон от 28.12.2010 № 390-ФЗ. – Режим доступа: http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_108546/

кодексе Российской Федерации, не согласуются с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Конституции Российской Федерации.

Как пример, в Градостроительном кодексе Российской Федерации императивной нормой установлено требование: для обеспечения гражданской ответственности перед третьими лицами члены саморегулируемых организаций должны формировать компенсационные фонды, и участники саморегулирования не могут вместо формирования компенсационных фондов применять страхование гражданской ответственности, норму, предусмотренную Гражданским кодексом Российской Федерации.

В строительной отрасли императивной нормой Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен запрет на вступление юридических лиц в саморегулируемую организацию, если эти юридические лица не зарегистрированы в том же субъекте Российской Федерации, в котором зарегистрирована такая саморегулируемая организация. Указанная норма противоречит основным началам гражданского законодательства, основополагающим конституционным нормам. Правовой механизм института саморегулирования не должен позволять участникам саморегулирования приспособливаться к существующим нормам права. Он должен стимулировать их позитивное влияние на изменение правового пространства для достижения установленных в стране стратегических задач.

В системе принципов, определяющих экономические отношения, создание конституционных условий для повышения эффективности национальной экономики непосредственно связано с рассмотрением в системе конституционных принципов добросовестной деятельности и саморегулирования. Гарантированная в Российской Федерации конституционная поддержка конкуренции без создания конституционных условий для приоритета добросовестной деятельности и саморегулирования приводит к снижению требований к результатам деятельности, стремлению

хозяйствующего субъекта к систематическому получению прибыли, дополнительных конкурентных преимуществ за счет неисполнения принятых на себя обязательств, снижению защиты потребителей, возможности создания в Российской Федерации условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств.

В Российской Федерации для обеспечения регулирования общественных отношений должно быть гарантировано не только единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг, финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности, но и создание условий стимулирования приоритетного применения принципов добросовестной деятельности и саморегулирования. Государство должно поддерживать, стимулировать, защищать добросовестную деятельность, саморегулирование.

Принципы приоритета саморегулирования и добросовестной деятельности создают устойчивые связи, характеризующие «иммунную» систему экономики. Недостаточная реализация этих положений ослабляет экономику, приводит к сбою регулирующих процессов действия других конституционных принципов. Закрепление приоритетного положения принципов саморегулирования и добросовестной деятельности в системе руководящих конституционных принципов, основных началах, регулирующих экономические отношения субъектов права, - важная задача, решение которой позволит создать саморегулируемую инновационную конкурентоспособную экономику.

Выводы

1. В XXI веке поиск источников повышения конкурентоспособности приобретает особое значение для решения стратегических, геополитических, геоэкономических задач. Состав, содержание, взаимосвязь руководящих

принципов, конституционной экономики – важный внутренний источник развития, определяющий конкурентоспособность государства, экономики. Изменение состава, содержания, взаимосвязи руководящих принципов создает закономерности развития экономической системы, повышает или понижает ее эффективность, конкурентоспособность. Конституционная модель экономики должна создавать саморегулируемую, инновационную, постоянно развивающуюся экономику.

2. Гражданское законодательство в действующей экономической модели в качестве приоритетов важнейших нравственных ценностей, правового воздействия определило прибыль, доходы, капитал. Это снизило значение таких ценностей, как справедливость, ответственность, эффективность, добросовестность, уважение к правам и интересам субъектов экономических отношений, создало закономерности, факторы, понижающие эффективность и конкурентоспособность экономической системы.

3. Введение принципов саморегулирования и добросовестной деятельности в состав руководящих принципов повышает значимость требований к нефинансовым результатам деятельности, упорядочивает взаимодействие участников экономических отношений, повышает значимость, эффективность организации деятельности. Принципы саморегулирования и добросовестной деятельности формируют «иммунную» систему экономики. Их приоритетное положение в системе руководящих принципов конституционной экономики, гражданского законодательства позволяет реализовать экономическую модель социального государства. Добросовестная деятельность и саморегулирование – основа саморегулируемой, инновационной экономики.

4. Саморегулирование как важнейшая и добросовестная деятельность, свойство экономической системы, определяет способность применяемой модели экономического развития сохранять устойчивое развитие экономики при воздействии отрицательных внешних и внутренних факторов.

Саморегулирование субъектов экономических отношений – независимая и инициативная деятельность, осуществляемая субъектами экономической, профессиональной деятельности, содержанием которой является разработка и установление требований, правил предпринимательской, профессиональной деятельности, стандартов добросовестной деятельности, осуществление контроля за их соблюдением, защита потребителей и иных лиц, добросовестных производителей, достижение социальных целей, установленных обществом. Развитие добросовестной деятельности и института саморегулирования – стратегическая задача, решение которой будет способствовать устойчивому экономическому росту.

5 Принципы саморегулирования и добросовестной деятельности должны стать не только частью системы основных конституционных принципов, гражданского законодательства, но и занять приоритетное положение для оказания существенного влияния на логико-правовую основу связей, структуру норм права, способы регулирования экономических отношений, защиту потребителя, человека, гражданина, эффективность экономики. Приоритетное положение принципов саморегулирования и добросовестной деятельности приведет к необходимым системным изменениям в регулировании общественных отношений.

Закрепление приоритета указанных принципов в составе основополагающих руководящих принципов, определяющих содержание конституционной экономики, обеспечивается стимулированием со стороны государства мер поддержки реализации данных положений.

6. Предлагается авторская трактовка статьи 8 Конституции Российской Федерации в следующей редакции: «В Российской Федерации гарантируется свобода экономической деятельности, единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, стимулирование приоритетного развития саморегулирования, добросовестной деятельности».

7. Предлагается авторская трактовка 3 абзаца части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации в следующей формулировке: *«Гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая субъектом права добросовестная деятельность, направленная на удовлетворение потребностей потребителя, общества, государства от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг».*

8. В настоящее время институт саморегулирования не оказывает существенного влияния на регулирование экономических отношений, эффективность, конкурентоспособность экономики из-за того, что нормы, регулирующие деятельность участников института саморегулирования, противоречат нормам Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, целям и содержанию саморегулирования. Субъекты права, становясь участниками саморегулирования, должны не терять гарантированные Российской Федерацией конституционные права, а приобретать дополнительную защиту, преференции, условия, позволяющие успешнее осуществлять экономическую деятельность. Правовой механизм института саморегулирования, основанный на конституционных нормах, нормах гражданского законодательства, не должен позволять участникам саморегулирования приспособливаться к существующим нормам права. Он должен стимулировать их позитивное влияние на изменение правового пространства для достижения установленных в стране стратегических задач, создания лучших условий для человека. Это позволит регулировать экономические отношения на качественно новой, более прогрессивной основе, способствовать повышению эффективности, конкурентоспособности государства в геополитической экономической сфере.

Список литературы

1. Баренбойм П., Гаджиев Г., Лафитский В., Мау В. Конституционная экономика. - М., 2005. - 329 с.
2. Безрукова О.В., Романовская О.В. Конституционные принципы регулирования экономических отношений: монография. - М.: Проспект, 2019. – 192 с.
3. Берг Л. Исследование правового воздействия: методология, теория, практика. // ФГБОУ ВО «Московский государственный юридический университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)», 2019.- 429 с.
4. Берг Л. Правовые ценности в структуре системы правового воздействия // История государства и права. 2017. № 14. С. 36-40.
5. Берг Л. Синергия правового воздействия // Право в современном мире. 2019. № 3. С. 23-31.
6. Мхитарян Ю.И. Правовые аспекты саморегулирования и повышение эффективности экономики Российской Федерации в XXI веке: монография. - М., Издательский центр «Интерэкомс», 2017. - 369 с.
7. Мхитарян Ю.И. Институт саморегулируемых организаций как проактивный элемент обеспечения национальной безопасности [Электронный ресурс] // Век качества. 2020. № 4. С. 8-23. - URL: http://www.agequal.ru/pdf/2020/AGE_QUALITY_4_2020.pdf. Загл. с экрана.
8. Мхитарян Ю.И. Институт саморегулируемых организаций как проактивный элемент повышения эффективности государства политики [Электронный ресурс] // Век качества. 2020. № 3. С. 9-29. - URL: http://www.agequal.ru/pdf/2020/AGE_QUALITY_3_2020.pdf. Загл. с экрана.
9. Мхитарян Ю.И. Стратегические приоритеты антикризисной политики [Электронный ресурс] // Век качества. 2020. № 2. С. 9-19. - URL: <http://www.agequal.ru/pdf/2020/220001.pdf> Загл. с экрана.
10. Печуренко Л. П. Биология и социальный прогресс / Леонид Печуренко. - Идрица: Изд-во Пск. обл. ин-та усовершенствования учителей, 1997. – 347 с.
11. Смит А. Исследование о природе и причине богатства народов / [Вступ. статья и коммент. канд. экон. наук В. С. Афанасьева]. – М.: Соцэкгиз, 1962. - 684 с.
12. Федулов А.В. Институциональная специфика отношений государства и крупного бизнеса в российском обществе: культурно-цивилизационные особенности и современные тенденции: дис. ... канд. социологических наук: 22.00.04 - Социальная структура, социальные институты и процессы. - Майкоп, 2014. - 191 с.
13. Федулов А.В. Стратегия совершенствования отношений государства и крупного бизнеса в современной России // Социально-гуманитарные знания. 2013. № 11. С. 292-299.

Constitutional economy. Principles of self-regulation priority and integrity

Mkhitaryan Yury Ivanovich,

Doctor of Economics,

*CEO of Ltd Company "Scientific Research Institute of Economy
of Communication and Information Scientists of Interecoms"*

Annotation. The author considers constitutional principles as an internal source of development, believes that research, assessment, development of constitutional principles strengthen their influence on the regulation of market relations, the effectiveness of the state system.

The fundamental principles of the Constitution of the Russian Federation have the most powerful influence on the development of market relations. They determine the effectiveness of the state system, state regulation of the economy, establish the economic and social functions of the state.

The experience of developing a market economy has clearly shown that the market economy has both positive and negative aspects, and this is not a self-regulatory economy. The article justifies that the constitutional model in force since 1993 overly increased the role of profit in the system of economic relations, which led to a decrease in the protection of consumers, bona fide producers, strengthened the power of capital over the state and man. It is important to make changes to government regulation, guidelines, and the economic model in order to create a self-regulatory, innovative economy.

By changing the composition and relationship of the guidelines, the current economic model can be fundamentally changed. It is justified that self-regulation and good faith should enter into the system of basic constitutional principles and take priority. The state, stimulating the implementation of the principles of self-regulation and conscientious activity, will increase the effectiveness of the state system, the competitiveness of the economy, protect the interests of the consumer, person, citizen. The article proposes the author's interpretation of Art. 8 of the Constitution of the Russian Federation.

The purpose of the publication is to justify the need for systemic changes in the fundamental constitutional principles, the economic model of regulation of public relations, law norms governing the relations of participants in the institution of self-regulation.

Keywords: economic basis of constitutional system, basic principles of market relations, constitutional-legal regulation of market relations, transformation of values, legal influence, standards, rules, self-regulating organizations, consumer protection, bona fide organizations, self-regulating organizations, subjects of law, participants of self-regulation.